
 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD	DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DIRECCIÓN PLANEACIÓN INSTITUCIONAL Y CALIDAD SISTEMA DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL				
	ACTA DE REUNIÓN				
	Código:	SDS-DFO-FT-001	Versión:	1	
Elaborado por: Alvaro Amado Camacho / Revisado por: Samir Andrés Salazar / Aprobado por: Luz Angela Manquillo Erazo					

Tema: Consejo Distrital de Estupefacientes (CDE) extraordinario

Dependencia (Dirección / Oficina)	Proceso
Subsecretaría de Salud Pública	Gestión Social y Territorial en Salud Pública



Objetivo	Fecha: 02.12.25		
Socializar los puntos críticos y factores estratégicos como resultado de la matriz de vester, y llevar a cabo la construcción del problema público asociado a las dinámicas de la demanda y la oferta de sustancias psicoactivas de la ciudad	Tipo de reunión	Asistencia Técnica:	
		Asesoría ()	Capacitación ()
		Orientación ()	Acompañamiento ()
	Otro (X) Consejo Distrital de Estupefacientes extraordinario		
	Modalidad:	Presencial ()	Virtual (X)
	Lugar: Virtual		
	Hora Inicio: 02:00 p.m Hora Fin: 04:30 p.m.		
	Notas por: Andrés Palencia		
	Próxima Reunión: 18.12.25		
	Quien cita: SDS		

TEMAS Y COMENTARIOS TRATADOS *

En la sesión extraordinaria del Consejo Distrital de Estupefacientes del mes de diciembre de 2025 se avanzó en la consolidación del proceso técnico orientado a la identificación de **puntos críticos, el análisis de factores estratégicos y la construcción del problema público** asociado a las dinámicas de la demanda y la oferta de sustancias psicoactivas de la ciudad. El espacio permitió profundizar en los insumos construidos en sesiones previas y discutir los criterios de priorización del proceso que lidera el equipo técnico de la UNODC.

Este espacio se llevó a cabo entres momentos. El primero abordó una breve socialización del ejercicio de ponderación de la matriz de Vester según los insumos de provistos por la Secretaría Distrital de la Mujer, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría de Educación del Distrito, la Secretaría Distrital de Gobierno y el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Entre los principales resultados se encuentra:

- En los **puntos estratégicos/ motor** se encuentran los riesgos de seguridad e inseguridad en las comunidades (P1), altas prevalencias del consumo problemático de SPA (P4) y presencia del crimen organizado en los territorios (P9)—, configurándose como los ejes que moldean de manera transversal las dinámicas territoriales, comunitarias y de mercado.
- Los **puntos estratégicos/motor** se ubican los conflictos de convivencia alrededor del consumo (P14), las condiciones de vulnerabilidad socioeconómica (P12) y la normalización del consumo de SPA (P3).

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	<p>DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DIRECCIÓN PLANEACIÓN INSTITUCIONAL Y CALIDAD SISTEMA DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL</p>				
	<p>ACTA DE REUNIÓN</p>				
	Código:	SDS-DFO-FT-001	Versión:	1	

Elaborado por: Alvaro Amado Camacho / Revisado por: Samir Andrés Salazar / Aprobado por: Luz Angela Manquillo Erazo

- Los **puntos motores** se encuentran los conflictos y debilidad de los vínculos familiares (P5), deterioro de la salud mental (P8) y alta disponibilidad de sustancias (P13).
- Los **puntos dependientes** están como las barreras de acceso al tratamiento (P6), el reclutamiento de jóvenes por grupos ilegales (P11), la estigmatización a personas usuarias (P2), el deterioro del espacio público (P15), respuestas institucionales desalineadas (P10) y las brechas de capacidad técnica en las entidades (P7).

Tabla 01. Resultados de la aplicación de matriz de vester



Códig	Punto crítico	Motricidad/in	Dependencia	Sumatoria	Tipo
P1	Riesgos de seguridad e inseguridad en las comunidades	30,6	31,5	62,1330121	Estratégico
P4	Altas prevalencias del consumo (problemático) de SPA	31,0	28,6	59,6632996	Estratégico
P9	Presencia del crimen organizado en los territorios	29,5	26,4	55,8890867	Estratégico
P14	Conflictos y problemas de convivencia en las comunidades en torno al consumo de sustancias psicoactivas.	23,5	30,2	53,7479489	Estratégico/motor
P12	Condiciones de vulnerabilidad socioeconómica (pobreza, desigualdad, desempleo)	27,9	25,7	53,6234648	Estratégico/motor
P3	Normalización del consumo de SPA lícitas e ilícitas	28,6	24,9	53,5280336	Estratégico/motor
P5	Conflictos y debilidad en los vínculos familiares	25,8	27,0	52,8272409	Motor
P8	Deterioro de la salud mental	22,4	30,1	52,5075249	Motor
P13	Alta disponibilidad y accesibilidad de sustancias psicoactivas	25,3	26,0	51,265873	Motor
P6	Barreras de acceso y permanencia a la oferta de atención y tratamiento	26,4	24,5	50,9102941	Dependiente
P11	Reclutamiento de hombres jóvenes por parte de grupos y actores ilegales	24,1	26,0	50,0972222	Dependiente
P2	Discriminación y estigmatización a personas usuarias por parte de instituciones y comunidades.	23,6	25,0	48,5236542	Dependiente
P15	Abandono y deterioro del espacio público	20,1	24,6	44,697619	Dependiente
P10	Respuestas institucionales que desconocen necesidades diferenciales	23,4	17,2	40,5694444	Dependiente
P7	Brechas en la capacidad técnica de entidades y funcionarios/as públicos/as	19,4	13,6	33,0016968	Dependiente

Fuente: elaboración propia.

Luego de la socialización del ejercicio, en un segundo momento se recogieron apreciaciones de los participantes.

En el marco de la sesión se abordaron asuntos relacionados con:

- La Secretaría de Integración Social argumentó que es fundamental considerar la **violencia y la normalización del consumo de sustancias** como elementos clave en el problema público, sugiriendo que estos no están suficientemente representados en los cinco factores estratégicos.
- La Secretaría de Educación abordó asuntos relacionados con los retos asociados a **la reducción la edad de inicio de consumo en niñas, niños y adolescentes**, situación que no es tan evidente en el resultado del ejercicio.
- La Secretaría Distrital de Salud señala dudas frente a la forma en que se abordarán las **discusiones cualitativas** derivadas de cada ponderación, enfatizando la necesidad de fortalecer la construcción de narrativas.


 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD</p>	DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DIRECCIÓN PLANEACIÓN INSTITUCIONAL Y CALIDAD SISTEMA DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL				
	ACTA DE REUNIÓN				
	Código:	SDS-DFO-FT-001	Versión:	1	
Elaborado por: Alvaro Amado Camacho / Revisado por: Samir Andrés Salazar / Aprobado por: Luz Angela Manquillo Erazo					

- La Secretaría Distrital de Planeación destaca la importancia de adelantar procesos de validación sobre cada punto identificado como prioritario, dada la heterogeneidad institucional y la complejidad que ello implica para alcanzar consensos técnicos en sentido estricto.
 - En este sentido, resalta la necesidad de **no limitar el ejercicio a un componente netamente cuantitativo**, sino incorporar discusiones complementarias que fortalezcan la lógica de ponderación.
- La Secretaría de Integración Social advierte sobre los retos asociados a modificar los enunciados, considerando que la ponderación anterior otorgaba cargas distintas a cada elemento.
- La Secretaría Distrital de Planeación reitera los desafíos vinculados con las **restricciones de tiempo del proceso** y precisa que algunos puntos críticos derivados de los estudios de consumo no se encuentran reflejados en la matriz actualmente utilizada.
 - La Secretaría subraya la importancia **de ampliar la discusión más allá de la ponderación estricta**.
- La Secretaría de Educación enfatiza la necesidad de **definir con claridad el foco de la política pública**.
- La Secretaría de Planeación **recomienda a cada entidad priorizar los puntos de especial relevancia sectorial** (por ejemplo, seguridad asociada a la vinculación de niñas, niños y adolescentes).
- La Secretaría Distrital de Salud hace un llamado a retomar y centrar el análisis en los hallazgos y lecciones aprendidas de la evaluación de la política pública pasada.
- La Secretaría de Desarrollo Económico destaca la importancia de **incorporar discusiones sustantivas alrededor de los puntos priorizados**, particularmente las implicaciones de los consumos en niñas, niños y adolescentes, con el fin de capitalizar la experiencia acumulada y robustecer la fundamentación técnica de la política.

En un tercer momento, el equipo técnico de UNODC propone revisar la ponderación de los puntos críticos, tras recoger los principales asuntos de la discusión, elementos claves y recomendaciones de los asistentes:

En el segmento de revisión de dependientes:

- La Secretaría de Educación se señala que los puntos P13 (**Alta disponibilidad y accesibilidad de sustancias psicoactivas**) y P15 (**Abandono y deterioro del espacio público**) deben escalarse en la priorización por su impacto en la ciudad.
- La Secretaría de Inclusión Social se destaca la relevancia de incorporar el P1 (**Riesgos de seguridad e inseguridad en las comunidades**) y el P9 (**Presencia del crimen organizado en los territorios**) toda vez que hacen referencia a la presencia de grupos armados y los riesgos de seguridad asociados.
 - La Secretaría de Seguridad se coincide en la necesidad de unificar los asuntos de seguridad y se enfatizan los retos afrontados en la redacción del problema público en la Política de Seguridad, Convivencia y Justicia.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD	DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DIRECCIÓN PLANEACIÓN INSTITUCIONAL Y CALIDAD SISTEMA DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL				
	ACTA DE REUNIÓN				
	Código:	SDS-DFO-FT-001	Versión:	1	
Elaborado por: Alvaro Amado Camacho / Revisado por: Samir Andrés Salazar / Aprobado por: Luz Angela Manquillo Erazo					

- La Secretaría de Planeación y la Secretaría de Seguridad refuerzan la pertinencia de articular estos elementos en una lectura integrada del problema.


Finalmente, la Secretaría Distrital de Salud evidencia y hace visibles **retos asociados a la metodología del espacio**; en respuesta, el equipo técnico de UNODC se compromete a realizar los ajustes pertinentes para el próximo 18 de noviembre, aprovechando los espacios de articulación con Planeación y el Nodo.

- En relación con la **finalización anticipada** del espacio de trabajo, la Secretaría realizó una votación, obteniendo 16 votos afirmativos de un total de 23 participantes. En este sentido, recomendó al equipo la necesidad de fortalecer la secuencia operativa y clarificar algunos insumos técnicos.
 - En atención a estos asuntos, UNODC asumió el compromiso de llevar a cabo los ajustes metodológicos pertinentes de cara al próximo espacio programado para el 18 de noviembre. Asimismo, se acordó aprovechar las articulaciones previstas con la Secretaría Distrital de Planeación y con el Nodo para consolidar el proceso para asegurar coherencia técnica y garantizar que la propuesta metodológica responda a las expectativas institucionales y a los estándares definidos para el proceso de formulación.

COMPROMISOS*

ACCIÓN	RESPONSABLE	FECHA
Envío acta	UNODC	03.12.25
Ajuste metodológico para continuar con el proceso de construcción de problema público	UNODC	Sin especificar
Próxima reunión	SDS	18.02.25



REVISIÓN Y APROBACIÓN DEL ACTA

No	NOMBRES Y APELLIDOS	CORREO	TELÉFONO	DIRECCIÓN/ OFICINA/	FIRMA
1	Ángela María López	amlopez@saludcapit al.gov.co	3124244578	SDS/ SGyESP	 Firmado digitalmente por Ángela López
2					

ASISTENTES

Anexo listado de asistencia SDS-PYC-FT-002.

Nota: Cuando la asistencia es igual o superior a 10 personas, se debe hacer uso del formato Listado de asistencia a reuniones SDS-PYC-FT-002, según lineamiento SDS-PYC-LN-011

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SALUD	DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DIRECCIÓN PLANEACIÓN INSTITUCIONAL Y CALIDAD SISTEMA DE GESTIÓN CONTROL DOCUMENTAL				
	ACTA DE REUNIÓN				
	Código:	SDS-DFO-FT-001	Versión:	1	
Elaborado por: Alvaro Amado Camacho / Revisado por: Samir Andrés Salazar / Aprobado por: Luz Angela Manquillo Erazo					

Evaluación y cierre de la reunión
--

¿Se logró el objetivo?	Observaciones (si aplica)
<div>Si (X)</div> <div>No ()</div>	La Secretaría Distrital de Salud identificó retos asociados a la metodología propuesta, particularmente en lo relacionado con la necesidad de fortalecer la secuencia operativa y clarificar algunos insumos técnicos.

* Se podrán incluir o eliminar filas de acuerdo con el requerimiento.

ID	Nombre2	Entidad o Dependencia	Cargo	Teléfono	Correo electrónico2	Firma	Acepta diligenciar e
1	Martina Cocco	Secretaría Distrital de la Mujer	Contratista	3212451128	mcocco@sdmujer.gov.co	Martina Cocco	Si
2	Eillen Maryibe Millán Infante	SENA - CENTRO DE FORMACIÓN DE TALENTO HUMANO EN SALUD	Instructora	3204884068	emmillan@sena.edu.co	Eillen Millán	Si
3	Leonel Hernando Nieto Bernal	SDDE	Asesor		3132201312	LHNB	Si
4	Luis Alberto Escobar Nuñez	SDH	Pu	3123563265	Lescobar@shd.gov.co	Luis Alberto Escobar Nuñez	Si
5	Norman Javier Rodríguez Cárdenas	Secretaría de Educación del Distrito	Profesional especializado	3005410972	nrodriguez@educacionbogota.gov.co	Norman Javier Rodríguez	Si
6	Kelly Paola Salazar Tobón	SDS-SGyEPSP	Contratista	3118618598	KPsalazar@saludcapital.gov.co	KELLY PAOLA SALAZAR T	Si
7	Liliana Arboleda Villamil	SDG - DGD	Referente PP	3124573707	liliana.arboleda@gobiernobogota.gov.co	LAV	Si
8	Johanna Dallos	Medicina Legal INMLCF	Profesional Especializado Forense	(601) 9143960 ext 28400	leidy.dallos@medicinalegal.gov.co	Sí	Si
9	John Vasquez tocasuchyl	CEMID	Contratista	3167191224	navato80@gmail.com	J. Vasquez	Si
10	Jaime Enrique Solórzano Pescador	SDSCJ	Contratista	3229718975	jaime.solorzano@scj.gov.co	JESP	Si
11	Daniel Chica Mahecha	SDA OAP	Contratista	3214040906	daniel.chica@ambientebogota.gov.co	Daniel Chica	Si
12	Jorge Amado	SDP	Profesional	3115758918	jamado@sdp.gov.co	JEAP	Si
13	Mario Piedrahita	Parques Nacionales Naturales	Profesional Especializado	3002697989	mario.piedrahita@parquesnacionales.gov.co	N/A	Si
14	Andrés Palencia	UNODC	Equipo gestión del conocimiento	3143882609	fredy.palenciarodriguez@un.org.co	AP	Si
15	Pablo Velasco	UNODC	Asistente en gestión de conocimiento	3196495725	pablo.velascovanegas@un.org	Pablo Velasco	Si
16	Nicolas Echeverri	UNODC	Asesor	3177313326	nicolas.echeverrimarin@un.org	Nicolás Echeverri	Si
17	Alejandra Aguilar	Secretaría Diatrital de Gobierno - Gestión Local	Contratista	3143679841	Alejandra.aguilar@gobiernobogota.gov.co	Aa	Si
18	Oscar alejandro marin quintero	Secretaria distrital de ontratista		3106097978	OA1Marin@saludcapital.gov.co	Alejandro marin	Si
19	Luz Mery Vargas G	SDS Subdirección de gestión y evaluación de políticas	profesional especializado	3118082714	lmvargas@saludcapital.gov.co	Luz Mery Vargas G	Si
20	LEONEL HERNANDO NIETO BERNAL	SDDE	ASESOR	3132201312	lnieto@desarrolloeconomico.gov.co	LHNB	Si
21	Yudercy Ujueta Bonilla	Secretaría de Gobierno	Contratista	3104842853	yudercy.ujueta@gobiernobogota.gov.co	Yudercy	Si
22	Suslay Sanchez Ortiz	Secretaria Distrital de Integración Social	Profesional especializado Líder implementación de la Política Publica de Sustancias Pscoactivas Publica de sustancias psicoactivas	3002721523	Msanchez@sdis.gov.co	MSSO	Si
23	Paula Andrea Granada Rodriguez	SDG-OAP	Profesional contratista	3203555351	Paula.granada@gobiernobogota.gov.co	Paula	Si
24	Ángela López	SDS-SGyEPSP	Contratista		9523 amlopez@saludcapital.gov.co	AMLC	Si